

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2013. sklopljen 9. prosinca 2014.

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2013. sklopljen 9. prosinca 2014. (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je Nacrt teksta Sporazuma kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2013. sklopljen 9. prosinca 2014. godine. Sporazum uređuje financijske obveze Europske unije prema Republici Hrvatskoj za godine 2007. – 2013. u okviru programa IPA – komponenta V. – Ruralni razvoj.

S ciljem uspostave pravnog okvira kojim se utvrđuju opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) 27. kolovoza 2007. godine sklopljen je Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) (Narodne novine - Međunarodni ugovori, broj 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum).

Detaljnija pravila suradnje uređena su Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 10/08) (u daljnjem tekstu: Sektorski sporazum).

Dana 25. veljače 2008. godine, Komisija Europskih zajednica usvojila je IPARD program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj.

Prve izmjene i dopune programa odobrene su Odlukom Komisije C(2008) 6123 od 27. listopada 2008. godine, druge izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2009) 6770 od 10. rujna 2009., treće izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2010) 8462 od 26. studenog 2010., četvrte izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 374 od 25. siječnja 2012.,

pete izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 7820 od 6. studenog 2012. godine, šeste izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2013) 6856 od 18. listopada 2013, sedme izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2014)9619 od 10. prosinca 2014. godine, osme izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2015)8318 od 24. studenoga 2015. godine i devete Odlukom C(2016)7800 od 25. studenog 2016. godine.

S ciljem provedbe IPARD programa, Višegodišnjim sporazumom o financiranju 2007. – 2010. između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske, koji je stupio na snagu 3. ožujka 2010. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori br. 1/2010), utvrđeni su uvjeti potrebni za dodjelu pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći. Provedba programa IPA - komponenta V. - Ruralni razvoj odvijala se prema tzv. decentraliziranom modelu bez prethodne (ex-ante) kontrole, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje i provedbu programa - Ministarstvo poljoprivrede i Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju raspolažu sredstvima Europske unije (Uredba o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje instrumentom pretpristupne pomoći (IPA) i prijelaznim instrumentom Narodne novine, broj 84/2014, 78/2015). Praćenje i evaluacija programa provodili su se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te su služile kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova.

Praćenje programa financiranog sredstvima Europske unije se u Republici Hrvatskoj na razini instrumenta obavljalo putem IPA Odbora za praćenje, na razini programa putem IPARD Odbora za praćenje te putem institucije nadležne za upravljanje programom. Za poslove financijskog upravljanja bio je zadužen Nacionalni fond Ministarstva financija koji je djelovao kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava Agenciji za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sklapanje Sporazuma je formalni postupak u cilju zadržavanja kontinuiteta izmjene Višegodišnjeg sporazuma o financiranju 2007.-2013., premda nema financijskih posljedica.

Sporazum je standardnog sadržaja i oblika kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Temeljem članka 36. Sektorskog sporazuma, koji je trenutačno na snazi, Komisija automatski vraća u proračun bilo koji dio proračunske obveze za IPARD program ako do 31. prosinca treće godine nakon godine N u kojoj je proračunska obveza stvorena nije bio upotrebljavan u svrhu financiranja predumom, za privremena plaćanja ili nije dostavljena izjava o izdacima u vezi s tim.

Sporazumom se mijenjaju financijske obveze Europske unije za 2010. godinu.

IV.

Prihvaća se Nacrt sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma ostvarivat će se neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i tijela nadležnog za upravljanje V. komponentom IPA-e – Ruralni razvoj. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuju se ministar poljoprivrede i ministar financija da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpišu Sporazum.

VII.

Izvršenje Sporazuma neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNIK VLADE

Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Uvodno:

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu Vijeća (EZ) br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine kojom se uspostavlja Instrument pretpriprustupne pomoći (IPA) (u daljnjem tekstu: Uredba o IPA programu)

IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj;

Pod komponentom V. kroz IPARD program propisuje se financijski doprinos Zajednice za potporu pretpriprustupnih mjera za ruralni razvoj u državama kandidatkinjama.

U skladu s Prilogom I. Uredbe o programu IPA, Republika Hrvatska je prihvatljiva da bude korisnica IPARD-a.

Prema članku 7(1) Uredbe o programu IPA, potpora prema ovoj Uredbi pruža se kroz višegodišnje programe koje utvrđuje država po komponenti u skladu s prioritetima utvrđenim u Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentima.

Komisija je dana 17. lipnja 2011. usvojila Višegodišnji indikativni planski dokument (VIPD) za Hrvatsku koji prati trogodišnju perspektivu od 2011. do 2013. u skladu s člankom 6(5) i (6) Uredbe o programu IPA.

IPARD program – Plan za poljoprivredu i ruralni razvoj za Hrvatsku odobren je Odlukom Komisije C(2008) 690 od 25. veljače 2008.

Prve izmjene i dopune programa odobrene su Odlukom Komisije C(2008) 6123 od 27. listopada 2008. godine, druge izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2009) 6770 od 10. rujna 2009., treće izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2010) 8462 od 26. studenog 2010., četvrte izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 374 od 25. siječnja 2012., pete izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2012) 7820 od 6. studenog 2012. godine, šeste izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2013) 6856 od 18. listopada 2013. godine, sedme izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2014) 9619 od 10. prosinca 2014. godine, osme izmjene odobrene su Odlukom Komisije C(2015) 8318 od 24. studenoga 2015. godine i devete Odlukom C(2016)7800 od 25. studenog 2016. godine.

Sukladno članku 8(1) Uredbe Komisije (EZ) br. 718/2007 kojim se provodi Uredba o programu IPA (u daljnjem tekstu „Provedbena uredba“), ova odluka predstavlja odluku o financiranju u skladu s člankom 84(2) Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. listopada 2012. (u daljnjem tekstu „Financijska uredba“).

Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske unije Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u

okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) sklopljen između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije navodi pravila suradnje u odnosu na financijsku potporu Europske unije Hrvatskoj.

Detaljnija pravila suradnje uređena su Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske unije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

U cilju provedbe programa, 03. ožujka 2010. godine je na snagu stupio Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2010 između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske, „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 01/2010); 31. srpnja 2012. godine na snagu stupio Sporazum između Europske komisije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2010. „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 06/2012), 04. studenog 2013. godine je na snagu stupio Sporazum između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. – 2011. sklopljen 31. srpnja 2012. „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 13/2013), a 09. prosinca 2014. godine je na snagu stupio Sporazum između Europske komisije u ime Europske unije i Vlade Republike Hrvatske kojim se mijenja i dopunjuje Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2012. sklopljen 4. studenoga 2013. „Narodne novine“- Međunarodni ugovori br. 7/2014) kako bi se odredili uvjeti potrebni za dodjelu pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Na temelju članka 36. Sektorskog sporazuma, koji je trenutačno na snazi, Komisija automatski vraća u proračun bilo koji dio proračunske obveze za IPARD program ako do 31. prosinca treće godine nakon godine n u kojoj je proračunska obveza stvorena nije bio upotrebljavan u svrhu financiranja predujmom, za privremena plaćanja ili nije dostavljena izjava o izdacima u vezi s tim.

Nakon utvrđivanja proračunskih obveza za financijsko razdoblje 2007., 2008., 2009. i 2010. u iznosu od 64.262.887 eura, za razdoblje do 31. prosinca 2013., Komisija je izvršila međuplaćanja Hrvatskoj u ukupnom iznosu od 33.332.648,45 eura, dok su plaćanja predujmom od strane Komisije iznosila 23.490.000 eura. Stoga je od iznosa dodijeljenog za 2010. godinu u proračun vraćeno 7.440.238,55 eura.

Izmjena i dopuna Višegodišnjeg sporazuma o financiranju 2007.-2012. sklopljenog 9. prosinca 2014. godine je formalni postupak kako bi se zadržao kontinuitet izmjene Višegodišnjeg sporazuma o financiranju, premda nema financijskih posljedica, jer se automatski opoziv sredstava događa po završetku godine, tj. ako sredstva iz godine n nisu potrošena do 31.12. godine $n+3$, tada su izgubljena.

Točkom I. uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma.

Uz točku II.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPARD.

Uz točku III.

Točkom III objašnjeni su razlozi za sklapanje Sporazuma.

Uz točku IV.

Točkom IV. prihvaća se Nacrt Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VI.

Točkom VI. ove Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje Sporazuma.

Uz točku VII.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VIII.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskog sabora.